

附件

候选集体主要事迹

20世纪50年代至90年代，随着黑河流域人口膨胀，农业灌溉面积扩大，用水量激增，加之水资源无序无度开发利用，水资源供需矛盾日益尖锐，一度爆发了严重生态危机，草场退化、荒漠蔓延、水源涵养能力降低，生物多样性减少、地下水位下降，尾间西、东居延海于1961年和1992年先后干涸，下游额济纳绿洲生态急剧恶化，直至发展成为我国沙尘暴的主要策源地，影响范围达200万平方千米。科学家预言，若不采取紧急措施，数十年后，腾格里和巴丹吉林两大沙漠将合并，额济纳将步楼兰古城后尘，成为人类凭吊的遗址。黑河流域出现的生态危机和水资源问题引起了党中央、国务院的高度重视，2000年决定成立黑河流域管理局，水政水资源处作为局主要业务部门，主要负责流域水量统一调度和水资源统一管理等工作。

进入新世纪特别是党的十八大以来，在绿水青山就是金山银山理念和新时期中央水利工作方针的指引下，在水利部和黄委的正确领导下，在流域各方的鼎力支持下，黑河流域管理开创了我国内陆河水资源统一管理和调度的先河，化解了流域生态环境持续恶化的危机，建立了具有黑河特色的流域管理与区域管理相结合的新模式，流域整体尤其是尾间居延海湿地等生态保护和修复扎实推进，生态环境治理明显加

强，环境状况显著改善，为我国西北地区构筑生态屏障开展了积极探索、进行了有益实践、做出了重要贡献。

一、精心组织，科学调度，全面完成了黑河各年度水量调度任务

黑河是我国第一条实施水资源统一管理与统一调度的内陆河流，水政水资源处在局党组的领导下，坚持以加强流域生态建设和改善流域环境质量为目标，认真落实国务院分水方案，精心组织干流水资源统一管理和调度，在缺乏控制性调蓄工程，调度手段单一的情况下，通过艰辛努力和细致工作，用三年时间实现了国务院批准的分水方案，取得了输水到尾间东、西居延海及东居延海连续多年不干涸调度目标的重大突破，并成功实现了从应急调度到常规调度再到生态调度的阶梯式飞跃。

同时，还针对黑河特点，逐步探索出了一条流域统一管理与区域管理相结合，断面总量控制与用配水管理相衔接，统一调度与协商协调相促进，集中调水与大小均水相统一，联合督查与分级负责相配套的西北内陆河调度新模式，初步建立了涵盖方案编制、调度督查、责任落实、协调沟通等诸多环节的工作机制，从根本上改变了流域内用水无度、供水无序、管水无章的被动局面，为遏制下游生态环境恶化趋势提供了体制机制保障。一是科学制定调度方案，及时召开各类水量调度会议，加强实时调度和协商协调力度，确保调度方案的贯彻落实。二是开创性地实施“全线闭口、集中下泄”

措施，并适时采取限制引水和洪水调度措施，有效增加正义峡断面下泄水量。三是实现了由半年调度向全年调度、由应急调度向常规调度的转变。四是注重过程控制，开展融冰水调度，加大春季调水工作力度，提高了春季水量配置比例，生态水量调度探索与实践逐步深入。五是建立健全监督检查制度，实施了分级负责、分级督查，流域机构督查和联合督查相配套的督查制度。六是实行水量调度行政首长负责制，向社会公布黑河各级水量调度行政首长责任人和联系人名单，接受社会监督。七是强化水量调度法规和科技支撑能力建设，以第38号水利部令《黑河干流水量调度管理办法》为依据，建设黑河水量调度管理等信息系统，开展黑河中下游水资源配置、生态环境变化等相关技术研究，为水资源统一管理调度提供综合保障。

二、不断进取，勇于创新，积极探索以生态文明建设为主线的内陆河管理新模式

黑河统一管理与调度源于生态，重点难点也在生态。2000年，黑河首次成功实施中国西北内陆河跨省调水，开创了我国内陆河水量统一调度之先河。通过不断探索实践，逐步建立了流域统一管理与行政区域管理相结合的黑河水量调度管理新体制。按照绿色发展理念和生态文明建设要求，结合黑河实际提出“优、节、保、建”四大战略任务，初步形成了以“上游抓保水、中游抓节水、下游抓配水”的黑河水资源管理和调度总体思路，以加强流域生态建设和改善流域环

境质量为目标，以水资源科学管理、合理配置、高效利用和有效保护为手段，以水资源的可持续利用为支撑，有力促进了流域社会经济的可持续发展和生态环境的可持续改善，初步建立了内陆河流域水资源统一管理模式。黑河水资源统一管理与调度的成功，为黑河治理开发保护与管理事业书写下浓墨重彩的一笔，同时由于黑河问题的典型性，其治理模式和实践经验也将对践行生命共同体理念、统筹推进山水林田湖草系统治理提供有益的借鉴和启示。

三、爱岗敬业、无私奉献，以个人的超常付出换得黑河工作的不断前进

黑河流域管理局成立时间短，黑河水资源管理和水量调度又是一项全新的工作，水政水资源处人员少、任务重、压力大，在这种情况下，为了完成水量调度任务，经常加班加点，忍辱调度现场调研、掌握来用水情况，科学编制各时段调度方案，与地方水利部门协商、协调调水时机，闭口天数，下泄流量等，并实时分析雨情、水情，滚动修正水量调度方案，为水量调度工作的实施及时准确提供可靠的技术保障。每年调度期，水政水资源处大部分人员都要奔赴调度现场，大半年时间奔波在大漠戈壁，与风沙日晒为伍，没有节假日，废寝忘食，无私奉献，忘我工作。

黑河干流全长约 928 千米，流域面积 14.3 万平方千米，仅中游地区引水口门就多达 60 多处，每逢关键调度期，水政水资源处在局领导的带领下，深入调水一线，跟踪水头，

监督检查水量调度执行情况。每年督查行程都在 15 至 20 万千米左右，尤其在黑河下游跟踪水头，交通条件极为不便，大部分地方车辆不能到达，只有步行，一走就是四、五个小时，经常是头顶烈日，脚踏黄沙，7、8 月份的戈壁沙漠，不是烈日就是风沙，气温一般都在 40℃ 左右，地面温度高达 60℃，许多同志在督查途中晕倒，有时车辆被陷沙漠戈壁，一折腾就是几个小时，但是全处职工毫无怨言，尽职尽责，无私奉献，出色地完成了任务。由于黑河水资源统一管理与调度工作刚刚起步，大部分职工都来自全国各地，他们有的同志经常由于水土不服，吃不饱睡不好；有的同志别妻离子，一年很难回家跟家人团聚，他们没有国庆时长达 7 天的黄金假期，没有中秋与家人团聚共同赏月享受天伦之乐的机会，因为此时正值黑河水量调度关键期，他们必须在黑河沿线进行巡回水调督查。水政水资源处全体职工敢于吃苦、尽职尽责、无私奉献、忘我工作的精神是“献身、求实、负责”的水利行业精神的具体体现。

四、绿色发展、共享共赢，奏响黑河调水的生态旋律

尊重自然、顺应自然、保护自然是建设美丽中国的核心要义，也是黑河流域生态建设和环境保护的首要前提和总体依据，新世纪以来特别是党的十八大以来，通过黑河水资源统一管理与调度，黑河水资源配置不断优化，流域供水安全基本确保，下游生态环境恶化趋势有效遏制，区域生态环境初步改善，产生了巨大的生态效益和社会效益。促进了流域

节水型社会建设，强化了两岸群众节水护水爱水意识，生态环境保护日益成为流域人民的价值取向、理念追求和自觉行动。黑河水还为酒泉卫星发射中心完成神舟系列飞船发射任务等国防建设提供了不可或缺的水源保障，得到党中央、国务院、中央军委的充分肯定，受到社会各界的广泛赞誉。

2001年2月，在得知黑河、黄河、塔里木河调水成功后，时任国务院总理朱镕基批示：这是一曲绿色的颂歌，值得大书而特书。同年6月，中国水利水电出版社出版了《绿色颂歌——黄河、黑河、塔里木河调水实录》。2017年6月，在获悉黑河流域特别是居延海湿地生态建设和环境保护取得巨大成效，长期关注黑河的朱镕基同志深情寄语：小小居延海令人感慨系之，人一辈子能干几件能令老百姓真正得益的事，真是不容易。2017年8月25日，《人民日报》、新华社、中央电视台、《经济日报》和《光明日报》等多家中央主流媒体齐聚黑河，开展了为期十天的“黑河调水生态行”采访活动，对黑河流域生态建设和环境保护取得的成绩进行全方位报道，颂扬黑河调水优美动人的生态旋律。

（一）复苏的生命之河

通过对流域水资源统一管理、合理配置和科学调度，全河段过流时间越来越长，以前下游人民只能在汛期才能见到母亲河缓慢流淌的现象一去不返。2000年8月21日，黑河实施了历史上第一次干流省际调水，断流多年的黑河下游额济纳旗驻地河段10月3日恢复过流，饱受干旱之苦的额旗

人民欢呼雀跃，奔走相告。时任额济纳旗委书记巴图朝鲁激动不已：20岁以下的年轻人，以前谁在十月份见过黑河水，没有！

据统计，自黑河实施统一调度19年来，累计进入下游（正义峡断面）水量215.20亿立方米，年均11.33亿立方米，较20世纪90年代增加了3.46亿立方米；累计进入额济纳绿洲（狼心山断面）水量119.09亿立方米，年均6.27亿立方米，较20世纪90年代增加了2.74亿立方米。随着进入黑河下游水量的增加，过流时间延长，下游河道断流天数逐年减少。据统计，黑河下游额济纳绿洲狼心山断面断流天数，1995~1999年平均断流天数为250天左右，实施统一调度后，断流天数逐年减少，十八年平均断流天数为120天，较20世纪90年代减少了130天，近五年平均断流天数82天，较20世纪90年代减少近170天，2016~2017年度断流天数仅为12天，一条完整生命之河再次奔流在西北大地。

（二）生态之路足音铿锵

上游，通过实施林草围栏封育和种草、种树以来，生态修复效果明显。目前，超载放牧缓解，林草地退化和森林面积萎缩情况也得到初步遏制，黑土滩和草地沙化治理项目区草地盖度增加近30%，产草量每亩增加15公斤以上，水源涵养能力明显增强，新时代的黑河上游地区山川更加壮美秀丽。

中游，人工林面积持续增加，林地总面积减少的趋势较治理前有所缓解，盐碱化土地面积有所减少，生态整体得到

改善。以张掖市为例，2016年森林总面积达到1235.98万亩，覆盖率达到19.64%，比2000年提高了10.47%，湖泊湿地面积达到827.71平方千米，基本形成了以农田林网和防风固沙林为主体、带片网点相结合、渠路林田相配套的综合防护林体系。2015年12月，国际湿地公约组织将张掖黑河湿地国家级自然保护区列入国际重要湿地名录。

下游，额济纳绿洲相关区域地下水均有不同程度的回升，平均回升近1米，一度濒临枯死的胡杨、怪柳得到抢救性保护，以草地、胡杨林和灌木林为主的绿洲面积增加了200多平方千米；森林覆盖率由统一调度前的2.89%提高至4.3%，高覆被草地面积增加178%，中覆被草地面积增加10%；沿河两岸近300万亩濒临枯死的怪柳得到了抢救性保护；据中科院地理科学与资源研究所《额济纳旗地下水位埋深观测及动态分析》显示，黑河下游水位整体呈抬升趋势，额济纳绿洲生态环境持续恶化的趋势得到遏止，局部地区生态环境明显好转，额济纳绿洲由此走上生态良性演替之路。

黑河流域生态环境改善也有效减少了我国西北、华北地区沙尘暴发生概率，治理前13年（1987年~1999年）年均沙尘暴发生次数5.85次，治理后（2000年~2017年）18年年均沙尘暴发生次数为3.02次，年均减少2.83次，“沙起额济纳”已逐渐成为往事，打赢蓝天保卫战涌动着黑河力量。

（三）西北大湖重获新生

黑河水量调度以来，尾间东居延海实现了连续十三年多

不干涸，水域面积常年保持在 40 平方千米左右。东居延海的连续进水，对补充湖周边地下水、保护湿地、有效恢复生态和保护湖区生物种群具有重要意义。干涸多年的东居延海正从一个寸草不生的盐碱地逐渐恢复为以多种动植物物种为主的湿地生态系统，越来越多的珍稀野生鸟类流连于此，东居延海作为迁徙途中的驿站和栖息地、繁殖地，候鸟迁徙时节，数万只鸟儿在居延海湿地集群待迁。经监测，目前居延海湿地鸟类达 73 种，栖息候鸟数量有 3 万余只，最大种群雁类已达 3000 多只。东居延海周边各种植物生长旺盛，东居延海特有的已经濒临绝迹的大头鱼再次畅游湖区，罕见的白天鹅、野鸭、黄羊等野生动物也奇迹般地出现在东居延海。驻足其间，霞光、群鸟、湖水、长天……美景相得益彰、共融一色。

（四）生态红利厚实阜丰

以流域水资源统一管理与调度谋篇落子，流域节水型社会建设步入快车道，经济可持续发展后劲十足。

在中游张掖地区以水定需、以水定产、以水定发展的倒逼效应日益显现，由此掀起了一场经济结构调整和农业节水“自我革命”。灌区七成以上的农田改为制种玉米，成为我国最大的地（市）级玉米制种基地，大力发展膜下滴灌、高标准低压管灌、远程自动化控制等高效节水设施农业，建立农业水价改革和现代水权交易制度等，赋予了当地经济转型发展新的动能。节水农业并未导致张掖市第一产业下滑，农

产品附加值反而显著提升。据了解，张掖市种子销量占全国同类市场份额的4成左右，“张掖玉米种子”获得全国唯一的种子国家地理标志证书，每亩地收入较以前增加近1000元。更重要的是，随着节水护水观念的深入人心，张掖境内的生态环境得到有效保护，总面积达4万多公顷的张掖黑河湿地列入国家级自然保护区。产业升级、农民增收、生态改善，谋新求变打破了惯性思维和既有依赖，见证着绿色发展之路的壮阔前景。

生态就是资源、生态就是生产力。随着额济纳绿洲生态系统的恢复和改善，当地人民生活条件明显提高，民族团结和边疆安全有效巩固，胡杨旅游产业和边贸经济愈加繁荣，极大加快了当地二、三产业的发展，提高了农牧民收入。据统计，调度开始的2000年，额济纳旗旅游人数3.8万人次，旅游综合收入212.8万元，2017年旅游人数676万人次，旅游综合收入65.5亿元，与2000年相比，旅游人数增加了178倍，旅游综合收入增加了3078倍。